
EFICIENCIA DEL GASTO E IMPACTO ECONÓMICO DEL SEGURO POPULAR DE SALUD: EL CASO DE TABASCO

EFFICIENCY OF PUBLIC SPENDING AND ECONOMIC IMPACT
OF “SEGURO POPULAR DE SALUD” THE CASE OF TABASCO

Noé Arón Fuentes Flores
Colegio de la Frontera Norte, México
afuentes@colef.mx

Rosa Isabel Magadán Vega
Colegio de la Frontera Norte, México
mave_300@yahoo.com.mx

RESUMEN

El principal propósito del estudio es presentar una estrategia metodológica que analiza los impactos económicos del Sistema de Protección Social en Salud (SPSS) en el estado de Tabasco, a través de la vinculación de la Cuenta Satélite en Salud y la Matriz Insumo Producto del estado. Así, el objetivo general del análisis consiste en valorar el alcance de los impactos, es decir, definir su intensidad según su efecto sobre los indicadores de ingreso, producción y empleo en el estado.

Palabras claves: análisis de impacto, Sistema de Protección Social en Salud, ingreso, producción y empleo.

Clasificación JEL: E10, E27

ABSTRACT

The main purpose of the study is to present a methodological strategy to analyze the economic impacts of the System of Social Protection in Health (SPSS) in the State of Tabasco, linking the Satellite Account in Health and the Input Output Table. Thus the overall objective of the analysis is on assessing the extent of the impacts, in other words, defining its intensity according to their effect on the indicators of income, production and employment in the State.

Keywords: Impact Analysis, System of Social Protection in Health, Income, Production and employment.

1. INTRODUCCIÓN

La evaluación de los impactos de las políticas de salud implica contar con elementos concretos y objetivos que permitan mejorar los instrumentos, lo que permite introducir los ajustes necesarios para garantizar el máximo bienestar de la población. La actual política en México está dirigida a colaborar con el beneficio social, orientado a mejorar la eficiencia y equidad en la provisión de servicios médicos y contribuir con el desarrollo económico de las regiones; lo anterior supone la necesidad de contar con información y herramientas apropiadas para el proceso evaluativo de las políticas de salud y sus instrumentos.

Entre los años 1994 y 2000 se inicia en el país un periodo de reforma del sector salud, en el que se expone la necesidad de instrumentar políticas sustentables que amplíen la cobertura de los servicios y rectifiquen la falta de precisión en la definición de las responsabilidades de cada orden de gobierno (Ángeles, *et al.* 2011). Bajo estas primicias, en 2001 se crea el Sistema de Protección Social en Salud (SPSS) o Seguro Popular, el cual fue institucionalizado en 2004 como un eje rector del nuevo paradigma de salud pública en México. A once años de su creación, el SPSS tiene presencia en toda la república, hecho que beneficia el análisis global y regional de su desarrollo.

A causa de la naturaleza innovadora, el SPSS ha sido objeto de diversas investigaciones evaluativas con diferentes perspectivas y dimensiones, que analizan el desarrollo interno del Seguro Popular y los impactos del gasto en el ámbito social y de salud. Sin embargo, el presente estudio pretende aportar una perspectiva metodológica que amalgama dos instrumentos evaluativos que miden y cuantifican el nivel y dirección de impactos que ejerce el SPSS en el *sistema de salud y la economía regional*.

Ahora bien, la descentralización operativa provee independencia en las acciones de cada región y, en consecuencia, resultados desiguales; el estado de Tabasco, además de ser una entidad pionera en la introducción del Seguro Popular, se ha caracterizado por ser un caso atípico en la evolución del gasto presupuestal y progreso en la cobertura. Si bien Tabasco posee características especiales como objeto de estudio, provee

un instrumento de análisis específico para una evaluación de impactos integral: La Cuenta Satélite en Salud.

La CSS-T amplía la capacidad analítica de un sector para proporcionar información intrasectorial, al medir diversas variables como producción, consumo intermedio o valor agregado bruto, al mismo tiempo vincula los flujos monetarios con el análisis de gasto por los agentes (United Nations *et al.*, 2001). En tanto que el estudio de la incidencia económica, el marco intersectorial o insumo-producto nos permite medir los efectos directos, indirectos e inducidos por un cambio en la demanda de servicios de salud (Hernández, 2004). En resumen, el modelo metodológico permite observar los impactos en los ámbitos sectorial y regional, al relacionar los resultados en estos dos recortes espaciales, que deriva en un análisis de la cadena de impactos del Seguro Popular en Tabasco.

El objetivo es, por lo tanto, presentar un análisis de la efectividad de la erogación pública y privada en atención médica en el estado y, adicionalmente, exponer las cuestiones metodológicas del impacto económico, tratando de valorar si éste es elevado o no, según su efecto sobre los indicadores estatales de ingreso, producción y empleo.

El artículo se organiza de la siguiente manera: en la segunda sección se presentan brevemente los antecedentes del seguro popular en el estado de Tabasco, destacándose que es la entidad federativa que posee el más alto nivel de gasto en salud y, además, de registrar el SPSS, a nivel nacional, la mayor proporción de la población abierta. En la sección tres se muestran las diversas metodologías empleadas para evaluar la importancia relativa del sector salud en el conjunto de la economía. Se resalta que se han utilizado, tradicionalmente, cuatro metodologías para elaborar los impactos económicos del sector: las Cuentas Satélite (CS), la matriz de insumo-producto (MIP), el análisis beneficio-costos (ACB), así como los análisis sectoriales y regionales (ASyR). En la cuarta se exhibe la matriz de insumo producto de Tabasco para 2003, realizada por iniciativa del gobierno estatal, y en la que se reconocen y agrupan 17 actividades principales. En la quinta se presenta el sistema de cuenta satélite de Tabasco de 2003, que proporciona información intrasectorial, se mide especialmente el valor agregado bruto de la salud, el consumo intermedio del sector y el

producto interno bruto, así como la vinculación de los flujos monetarios con el análisis de gasto por agentes, lo que permite crear las bases de indicadores y análisis del sector. En la sección seis se describe, según la Cuenta Satélite de Tabasco, quién gasta, en qué actividades se gasta, qué productos se compran y cómo se financian los gastos de salud. En la siete se muestran los impactos por sector económico debido a cambios exógenos en los componentes de la demanda final (gasto de gobierno en el mencionado sector) y se calculan tantos multiplicadores (producto, ingreso y empleo) como sectores haya incluidos en la matriz de transacciones intersectoriales de Tabasco. Finalmente, en la sección ocho se presentan las principales conclusiones del estudio.

2. ANTECEDENTES DEL SPSS EN TABASCO

La Secretaría de Salud (SS) concluyó “a partir de la *Encuesta nacional de ingreso-gastos* y la *Encuesta de satisfacción de los servicios de salud 2000*, no están en las referencias poner o eliminar que el contar con un seguro médico es un factor que reduce el riesgo de empobrecer y, en consecuencia, uno de cada cuatro mexicanos pospuso su atención médica por problemas económicos” (SSA, 2002:65); el principal problema del Sistema de Salud es la falta de cobertura y equidad (o justicia), esto se traduce en gastos de salud excesivos —catastróficos y empobrecedores— que resultan en la disminución de acceso y calidad en los servicios de salud e ineficiencia en el empleo de recursos. En consecuencia, la falta de protección financiera en salud afecta directamente a los hogares que no están cubiertos por ningún órgano público o privado (SSA, 2002).

Asimismo, el censo de población y vivienda de 2000 (INEGI, 2000), reportó que 57.8% de la población en el país no poseía ningún tipo de seguro, tal hecho atenta contra la economía familiar. Este segmento de la población se coloca en una situación altamente vulnerable, ya que desembolsa directamente sus ingresos para atender su salud, por lo tanto el gasto de bolsillo ejercido es destinado a la compra de medicamentos y consultas médicas, lo que afecta a las familias de bajos ingresos. Queda claro que el gasto de bolsillo ejerce mayor impacto en las familias en situación económica vulnerable

en comparación de aquellas familias con mayores recursos, de acuerdo con la Secretaría de Salud 85% de las familias en situación económicamente vulnerable se empobrecen a raíz de este gasto de bolsillo y no están aseguradas (SSA, 2002). Frente a este desafío, en 2001 se propuso la integración de un programa piloto denominado Seguro Popular de Salud, “(...)ante la necesidad de proveer una alternativa de atención a la salud, mediante un esquema de aseguramiento público, para aquella población que no contaba con acceso a servicios de salud(...)” (CNPSS, 2010:11). En abril de 2003 bajo la reforma de la *Ley general de salud* fue institucionalizado a nivel federal y en enero de 2004 empezó a operar formalmente como el Sistema de Protección Social en Salud.

Desde sus inicios como programa piloto propuso el objetivo de “brindar protección financiera a todos los mexicanos (...) ofreciendo una opción de aseguramiento público en materia de salud a familiar y los ciudadanos por su condición laboral y socioeconómica no son derechohabientes de las instituciones de seguridad social” (SSA, 2002:66). Sujeto a este objetivo principal se desprenden cuatro objetivos específicos: reducir el gasto privado de bolsillo, fomentar atención oportuna en salud, fortalecer el sistema de salud y, finalmente, contribuir a superar inequidades y rezagos en la distribución del gasto entre entidades federativas con diferentes niveles de desarrollo en materia de salud.

Al poseer una desconcentración operativa el sistema tiende a particularizarse, es decir, tiende a poseer características de desarrollo acordes a la región donde opera; los factores sociales, políticos, económicos y de salud crean un contexto regional distinto, además que el periodo de incorporación podría influir en el desarrollo del sistema. La presente evaluación se acota espacialmente en el estado de Tabasco ¿por qué este recorte espacial?, primero, Tabasco puede ser nombrado como uno de los precursores del programa piloto del Seguro Popular de Salud; desde la incorporación del estado al proyecto en el 2001 muestra cualidades distintas, es decir, presenta una madurez distinta del SPSS a nivel nacional, así mismo posee el más alto nivel de gasto en salud¹, al destinar 6.72%

¹ Gastos en salud: engloban los gastos monetarios en cuidados de la salud realizados por el hogar. Los rubros considerados son los siguientes: servicios médicos durante el parto, servicios médicos y medicamentos durante el embarazo, consulta externa (no hospitalaria

de su PIB (SSA, 2008), además de poseer, nacionalmente, la más alta proporción de población abierta afiliada al SPSS (Rangel y Martínez, 2007).

Así pues, el estado reúne la características para presentarse como un caso distinto en el país debido a su cobertura en SPSS que está en consonancia con la captación de cuotas familiares del régimen contributivo del sistema, Tabasco es la única entidad a nivel nacional que posee la captación más alta, a saber: 148,566,347.0 (CNPSS,2009:28).

Finalmente, se delimita un caso atípico que desarrolla una política pública que ha tomado una gran importancia en el contexto social y de salud, por lo tanto se plantea un estudio que analice los impactos económicos que pueda sufrir el estado.

3. ENFOQUES DE MEDICIÓN DE LA INCIDENCIA ECONÓMICA EN EL SECTOR SALUD

Evaluar la incidencia económica del sector de la salud constituye una labor compleja y difícil, tanto por la falta de rigor y precisión conceptual existente al respecto, así como por la abundancia de los flujos reales y financieros de forma transversal en el sistema económico. Por ello, resulta necesario detallar, en la medida de lo posible, qué se intenta medir, con qué instrumentos se cuenta y cómo se procede a la cuantificación de su impacto sobre el desarrollo económico.

En términos generales, los efectos directos e indirectos del sector de la salud hacen referencia a su incidencia sobre el resto del sistema económico de un área geográfica determinada (local, regional, nacional, internacional), de igual forma se derivan los gastos realizados, el financiamiento recibido y el funcionamiento del sector (operación, actividades, etc.). Se admiten tres niveles de análisis: macro (enfoque general), micro y mesoeconómico (enfoque parcial) (Heinemann, 1998; Halba, 1997).

De manera general se trata de evaluar la importancia relativa del sector de la salud en el conjunto de la economía regional. En tanto,

ni embarazo), control de peso, atención hospitalaria, medicamentos sin receta y material de curación, medicina alternativa, aparatos ortopédicos y terapéuticos y seguro médico.

el análisis microeconómico investiga comportamientos (de hogares, empresas, Estado) y decisiones sectoriales, así como sus posibles interrelaciones. Por último, el análisis mesoeconómico se inspira en la economía industrial y analiza el sector de la salud en términos de cadenas de producción (*filière*) (Moati, 1990).

La medición requiere que, en función del nivel de análisis o del enfoque seleccionado, se identifiquen correctamente: los gastos realizados, el financiamiento percibido y su procedencia, el valor de la producción de bienes y servicios, la cantidad de factores utilizados en ella, el valor agregado creado, las importaciones y exportaciones efectuadas y los costes y beneficios de su actividad o de un programa salud. En suma, estadísticas capaces de proporcionar datos regulares, sistemáticos, fiables, comparables en el tiempo y en el espacio (dentro y entre diferentes sistemas económicos) y que, además, puedan ser encuadrados en un marco metodológico reconocido internacionalmente (Otero *et al.*, 2000:15), basado en el uso de la lógica del análisis económico. La literatura relacionada con este campo ha venido utilizando, tradicionalmente, seis instrumentos para elaborar las magnitudes económicas del sector salud: las Cuentas Satélite, la Matriz de Insumo-Producto (MIP), el Análisis Beneficio Coste (ACB), así como los análisis sectoriales y regionales. Sus objetivos y principales características están en el cuadro 1.

Cuadro 1

Características de los principales instrumentos de incidencia económica

Cuenta Satélite (CS)	<ul style="list-style-type: none"> • Agrupa los datos en unidades monetarias y magnitudes no monetarias. • Facilita el análisis de las relaciones económicas en el entramado económico del sector salud y el resto de la economía. • Permite calcular razones e indicadores que relacionen la importancia económica del ámbito objeto de análisis (turismo, salud, educación) con la de economía nacional o regional. Por tanto, puede ser utilizada para medir el impacto de las actividades de atención de la salud.
----------------------	---

<p>Análisis Insumo-Producto (MIP)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Da una visión desagregada de la actividad económica en cada industria o rama de actividad y de la interdependencia entre todas ellas. • Da una percepción precisa de la incidencia económica de la sanidad y de sus componentes sectoriales, a través de los coeficientes técnicos. • Propone una contabilización que no aísla la economía de la salud del resto del sistema económico. • Permite evaluar la incidencia de una variación exógena de la demanda final sobre el sistema productivo. Por tanto, puede ser utilizado para simular la de eventos y medidas de política económica de la salud.
<p>Análisis Beneficio-Coste (ACB)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Útil para respaldar decisiones sobre evaluación de proyectos o programas de salud, respecto a la utilización alternativa de recursos. • Proporciona un criterio de evaluación global de un proyecto público, en términos de eficiencia y equidad, y una visión global de los efectos de las actividades sanitarias sobre la localidad. • Permite tratar de forma adecuada los beneficios externos asociados a un proyecto. • Clasifica los efectos inducidos en categorías bien definidas de costes y beneficios e incluyen tanto las incidencias indirectas como las intangibles cualitativas), difíciles o imposibles de monetizar.
<p>Análisis Sectoriales y Análisis Regional (ASyR)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Facilita datos detallados sobre gastos, consumos, presupuestos, etcétera; vinculados a la salud. • Enriquecen y mejoran las cuentas de la Contabilidad Nacional, al recoger informaciones cuantitativas y cualitativas específicas al sector o área geográfica objeto de análisis.

Fuente: Villalba Caballo (2002).

Los dos primeros enfoques adoptan una perspectiva macroeconómica que permite desagregar los flujos económicos de todo el sector de la salud de un país o incluso de una región; la Cuenta Satélite y la Matriz de Insumo-Producto permiten construir un sistema de cuentas económicas, apoyándose en el principio de la contabilidad por partida doble, y evaluar la incidencia económica *ex-post* del sector salud desde el punto de vista de la oferta (producción), la demanda (consumo público

y privado, formación bruta de capital fijo, exportaciones netas) y su financiación.

Adicionalmente, la Cuenta Satélite agrupa los datos en unidades monetarias y no monetarias y permite calcular coeficientes e indicadores de la participación de los servicios de salud en el conjunto de la economía; en tanto que el marco contable de la Matriz de Insumo-Producto posibilita la elaboración de complejos modelos económicos de simulación del impacto bajo diversos escenarios. Ambas pueden ser utilizadas para valorar la incidencia de los impactos de la salud.

El tercer instrumento ofrece, en cambio, un enfoque parcial de cuentas o simplemente de indicadores del sector salud, con una dimensión subregional (Andreff, 2001). Aunque de una forma más amplia, el análisis beneficio coste (ACB) constituye un método flexible que permite identificar y evaluar las repercusiones socioeconómicas de proyectos y programas públicos de salud, con el objeto de determinar su (no) justificación desde un punto de vista económico (Késenne, 2001).

En particular, el análisis beneficio coste destaca, por una parte, su utilidad para respaldar decisiones sobre evaluación de proyectos o programas de salud respecto a la utilización alternativa de recursos y, por la otra, proporciona un criterio de evaluación global de un proyecto público, en términos de eficiencia y equidad, y una visión global de los efectos de las actividades sanitarias sobre la localidad. Más aún, este enfoque permite tratar de forma adecuada los beneficios externos asociados a un proyecto de salud y clasifica los efectos inducidos en categorías bien definidas de costes y beneficios, e incluyen tanto las incidencias indirectas como las intangibles cualitativas, difíciles o imposibles de monetizar.

En síntesis, para evaluar la incidencia económica del sector de la salud en el caso de Tabasco usamos los dos primeros enfoques debido a que adoptan una perspectiva macroeconómica, intersectorial, intrasectorial y regional. Los análisis sectoriales y regionales completan, enriquecen y mejoran las magnitudes que proporcionan las cuentas nacionales del sector salud. Suministran informaciones desagregadas y detalladas (cuantitativas y cualitativas), específicas del sector (financiamiento, gestión, fiscalidad, mercados de asistencia médica, etc.) o de la economía

regional o local que tratan de analizar (subsidios y presupuestos, cotizaciones y licencias, empleos en el sector, etc.).

Los factores que caracterizan el caso del SPSS-Tabasco, como un fenómeno atípico, son los mismos que definen la perspectiva que adopta el estudio, pues diseñar un análisis sectorial y regional facilita exponer detalladamente los datos sobre los gastos, consumos, presupuestos, etcétera; vinculados al sector salud. Así, el presente diseño metodológico tiene la flexibilidad de vincular el análisis del Seguro Popular, el sector salud y los demás sectores de la economía regional, lo que permite observar los impactos en cada uno de los niveles. De forma general este tipo de estudios enriquece y mejora las cuentas de la contabilidad nacional al recoger informaciones cuantitativas y cualitativas específicas al sector o área geográfica objeto de análisis.

4. MATRIZ DE INSUMO-PRODUCTO DE TABASCO

La salud representa un factor imprescindible para el desarrollo de una región; sin embargo, identificar los efectos reales de la salud en el sistema económico es difícil de determinar debido a su naturaleza transversal; por consiguiente, evaluar el impacto económico del sector de la salud en Tabasco constituye una labor compleja, una tarea nada fácil. Por ello, resulta necesario precisar cómo proceder a la cuantificación de su incidencia directa e indirecta sobre el producto, ingreso y empleo.

Desde una perspectiva conceptual, la cuantificación de los efectos multiplicadores del sector de la salud requiere la distinción entre los denominados impactos directos, indirectos e inducidos. Los primeros son los que se producen sobre los sectores de actividad que atienden directamente la demanda de salud. Los impactos indirectos serían aquellos que tienen lugar a través de la cadena de relaciones intersectoriales que se originan a partir del efecto directo, es decir, los impactos indirectos incluyen el efecto del gasto inicial sobre los sectores que suministran insumos intermedios y, a su vez sobre la cadena de proveedores de estos últimos. Finalmente, los impactos inducidos tienen su origen en el gasto del ingreso que se genera como consecuencia de los impactos directos e indirectos (Fuentes y Cárdenas, 2010).

Estos conceptos han sido desarrollados ampliamente en el marco analítico de interdependencias sectoriales o Matriz de Insumo-Producto. Tabasco cuenta con una matriz, MIP-T, realizada por iniciativa del Gobierno del Estado, cuya construcción se basa en el método directo de recopilación de acuerdo con las recomendaciones del Sistema de Cuentas Nacionales de 1993 (SCN) de Naciones Unidas.² En ella se reconocieron y agruparon 16 actividades principales (Armenta, 2007).

En el cuadro 2 se muestra una versión modificada de la tabla intersectorial de Tabasco para 2003, compuesta por una serie de cuadros que describen las diversas transacciones de la economía estatal, y que conforman el proceso productivo, la función del consumo, la función de la acumulación del capital físico, las ventas y las compras del exterior y la generación del ingreso. Estas transacciones se enmarcan en el equilibrio general dado por la igualdad de la oferta y la demanda y la consistencia de los precios pagados por los compradores y los precios recibidos por los productores (descontando impuestos sobre los productos y márgenes de comercio y transporte de carga).

En la MIP-T los aspectos analíticos centrales son los flujos de producción, particularmente los intersectoriales, así como la interrelación de la demanda y oferta intermedia. Bajo esta lógica la matriz se puede interpretar o leer por filas y por columnas, la lectura por fila muestra el destino de los bienes y servicios, ya sea hacia la demanda intermedia (productos utilizados como insumos) o hacia la demanda final. La lectura por columna muestra la demanda de bienes y servicios por parte de las actividades económicas.

² El Sistema de Cuentas Nacionales representa el registro sistemático de todos los flujos e inventarios de la economía en un esquema integrado, coherente e interrelacionado de cuentas, transacciones y unidades institucionales (Eurostat *et al.* 1993).

Cuadro 2
Matriz de Insumo-Producto de Tabasco, 2003

	Agricultura y Ganadería	Industria y Minería	Construcción	Comercio	Transporte y Comunicaciones	Administración Pública	Salud	Educación	Servicios	Impuestos	Subsidios	Exportaciones	Importaciones	Balance					
Agricultura y Ganadería	27,411	0	2,783,519	2,729	0	0	362,455	0	0	21,654	0	0	3,447,168	1,926,453	1,285,988	0	141,710	1,154,238	4,538,387
Industria y Minería	7,616	0	967	0	0	0	95,127	0	0	0	0	0	1,037,110	417,930	0	0	0	672,900	1,994,200
Construcción	526	2,031	481,735,886	2,701	214,015	0	4,662	0	0	0	0	0	49,897,772	10,303,845	0	0	0	82,841,560	82,841,560
Comercio	297,857	289,139	1,016,398	9,540	0	702,795	0	702,795	0	0	0	0	2,316,444	10,303,845	0	0	0	-120,764	2,004,048
Transporte y Comunicaciones	604,692	423,536	583,818	61,679	674,945	62,740	7,931,893	582,482	358,302	1,336,063	1,376,063	93,071	17,547,741	15,055,639	0	3,145,122	198,426	67,478	18,466,665
Administración Pública	3,425	506	163,200	62,572	38,446	83,708	86,059	398,931	91,759	29,730	9,445	242,196	1,593,226	853,889	0	-109,692	0	963,561	2,302,889
Salud	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2,945,564	0	0	174	2,348,738	0	0	13,015,664	-11,940	13,027,604
Educación	0	0	472	9,700	4,586	140	665	57,819	364	396,852	0	1,155	472,446	516,018	0	0	0	0	516,018
Servicios	0	0	8,937	5,622	0	11,539	0	18,866	0	5,609	72,844	12,727	404	2,627,369	0	0	0	388,340	3,015,709
Exportaciones	13,555	3,173	220,355	71,085	30,332	3,708	98,715	13,734	18,314	63,922	1,986	184,613	138,568	5,900,881	0	0	0	0	5,900,881
Importaciones	2,979	0	4,272	10,189	3,333	7,633	59,018	61,268	5,200	83,084	78,495	58,344	1,945	383,331	203,990	0	0	892,866	1,460,127
Balance	40,272	0	2,511,177	284,725	67,334	364,533	515,756	216,839	21,017	271,649	550,219	677,810	9,094,792	12,412,363	0	0	0	0	12,412,363
Subsidios	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-800	798	2	0	1,284	1,627,059	4,711,172	0	0	6,393,171
Exportaciones	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,663,445	6,269,992	64,709	3,131	7,980,377	7,980,377
Importaciones	0	0	176,994	143,337	45,209	0	3,640	0	0	0	0	0	0	510,417	0	0	0	-276,285	672,998
Balance	1,201,727	776,001	52,860,064	5,020,895	1,115,984	52,462	87,401,013	3,297,073	1,863,708	2,370,933	586,335	4,907,078	394,991	881,771	88,566,108	0	0	0	106,198,288
Exportaciones	3,624,859	194,624	5,883,809	6,469,687	33,489,384	0	0	-13,201,639	226,065	2,084,184	427,233	4,848,471	0	955,780	0	0	0	0	15,045,197
Importaciones	4,865,386	500,625	58,738,873	11,801,582	34,585,368	522,462	8,744,013	-9,001,536	4,464,767	1,013,368	9,755,549	2,803,938	1,200,371	1,883,005	946,638	0	0	0	102,892,380
Balance	1,761,955	193,999	68,616,817	2,400,887	1,207,533	1,954,142	4,738,416	6,286,606	707,901	1,669,815	55,316	11,097,788	214,344	1,939,168	725,992	0	0	0	32,203,219
Subsidios	5,239	103,778	2,446,138	501,766	196,229	208,476	1,663,211	3,408,672	324,851	666,084	388,530	566,132	10,499,746	4,812,947	4,746,681	325,757	0	0	33,010,919
Exportaciones	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,671
Importaciones	0	10,876	0	0	0	0	8,162	0	-1,541	299	0	39,552	0	368	835	3,075	0	0	61,536
Balance	0	0	0	0	0	0	-132,762	0	-1,487	-176	0	-204	0	-4132	0	0	0	0	-988,820
Subsidios	7,965,557	1,194,620	132,201,322	14,932,573	36,014,406	2,502,880	15,736,342	988,464	3,151,667	6,930,991	1,460,127	21,907,115	32,269,674	6,339,855	7,980,377	3,024,628	0	0	273,464,385

Fuente: Elaboración propia con base en Armenta (2007)

Si se establece un corte horizontal en la línea divisoria de los cuadrantes I y II las filas de la parte superior reflejan la oferta de productos,³ y las de la parte inferior la oferta de factores productivos utilizados por cada agente económico, oferta que puede ser de origen nacional o extranjero (importaciones).⁴ Por otro lado, las columnas detallan las compras o la demanda por parte de los agentes. Si se establece un corte vertical en la línea divisoria de los cuadrantes I y III, en el primer grupo de columnas, cuyo título es uso intermedio, se registra la utilización de los bienes y servicios por parte de un agente económico como insumo para su proceso productivo. El segundo grupo de columnas, cuyo título es uso final, muestra las compras por parte de los usuarios finales clasificadas por destino: consumo de los hogares (compras de bienes de consumo), consumo del gobierno (compra bienes de consumo colectivo en nombre de toda la sociedad), formación bruta de capital fijo (compras de activos no financieros producidos por parte de sociedades, gobierno u hogares productores), variación de existencias (bienes acumulados en inventarios) y exportaciones.

Ahora bien, respecto a la lectura por cuadrantes, el cuadrante I refleja las compra ventas con destino intermedio (para producir otros bienes y servicios). El cuadrante II muestra las compra ventas de usos de factores productivos necesarios para producir bienes y servicios: remuneraciones a los asalariados, superávit bruto de explotación e ingreso bruto mixto. El cuadrante III indica las compra ventas con destino final (consumo, inversión y exportación). La suma del cuadrante I y del cuadrante II, en sentido vertical, detalla el costo de la producción de los sectores industriales correspondientes. No obstante, es importante señalar que las actividades económicas generan productos principales (bienes característicos del sector) y productos secundarios (bienes típicos de otros sectores). En otras palabras, cada columna refleja los costos necesarios para producir tanto los bienes principales de la actividad como los productos secundarios.

Ahora bien, es importante destacar que en la matriz intersectorial de Tabasco el sistema de salud es concebido como un subconjunto del

³ Catalogados según la clasificación del Sistema de Cuentas Nacionales (Eurostat *et al.* 1993).

⁴ En las estimaciones realizadas para el sector salud se pudieron identificar únicamente las importaciones correspondientes a bienes, no así las de servicios de atención médica.

sistema económico que incluye las unidades económicas involucradas en la producción, consumo y distribución de bienes y servicios de salud, contenidos en los sectores de servicios de la salud y administración pública.⁵ En consecuencia, las actividades que realizan en el marco de los servicios de salud, se entienden como aquellas acciones destinadas a mejorar las condiciones de vida de la población a través de la promoción, prevención, recuperación y rehabilitación de la misma.

En tanto las transacciones realizadas por las instituciones encargadas de la gestión administrativa del sector fueron clasificadas y valoradas como actividades de la administración pública que, por ende, quedaron fuera del sector salud. En particular, en este sector de actividades se reconocen cuatro de ellas relacionadas con la administración de la salud: administrativas federales de instituciones de bienestar social, administrativas estatales de bienestar social, administrativas federales de instituciones de seguridad social y actividades administrativas estatales de instituciones de seguridad social.

Finalmente, a efecto de comprender el alcance de la versión modificada del sistema de insumo-producto en Tabasco es necesario delimitar las acciones realizadas. En primer lugar, la matriz de demanda intermedia original era rectangular (16 X 19), por lo cual tuvimos que cambiar la matriz a una cuadrada (16 x16). Para ello, eliminamos las columnas hogares con servicios domésticos y diferencias. En segundo lugar, ajustamos los bordes de la matriz de transacciones totales. Por ello, existen algunas diferencias de menos de 3 % con las estimadas por Armenta (2007).

5. CUENTA SATÉLITE DE SALUD DE TABASCO

Evaluar la efectividad del gasto público y privado en salud aporta los conocimientos necesarios para definir el comportamiento de las familias con respecto a sus gastos de salud, por lo tanto, diseñar un instrumento que amplíe la capacidad analítica del sector proporciona información intrasectorial.

⁵ Es importante destacar que el sistema de salud que abarca las actividades cuya finalidad principal es promover, restablecer o mantener la salud, es el conjunto de personas, recursos y acciones cuyo propósito primario es mejorar la salud, así como las normas que regulan las actividades orientadas hacia ese fin (OMS, 2003).

Asimismo, medir el valor agregado bruto, el consumo intermedio y el producto interno bruto del sector salud y vincular los flujos monetarios con el análisis de gasto por agentes permiten precisar un análisis del sector salud.

Desde un punto de vista conceptual, la cuantificación de la estructura del gasto de salud requiere considerar un sistema triaxial para el registro del gasto, según el cual se clasifica la atención de la salud por funciones, los sectores económicos proveedores de servicios de salud y las fuentes de financiamiento de la atención de la salud. Además de establecer los límites del sector de manera explícita, definiendo los contenidos de cada categoría, a manera de facilitar el seguimiento en el tiempo del comportamiento de los indicadores.

Estos conceptos han sido desarrollados ampliamente en el marco analítico de las Cuentas Satélites de Salud, además Tabasco cuenta con una estimación desarrollada en una tesis de maestría cuya construcción se basa en el método de recopilación de acuerdo con las recomendaciones del Sistema de Cuentas Nacionales de 1993 de Naciones Unidas y la Organización Panamericana de la Salud. En dicha cuenta se identificaron 12 servicios principales de la salud⁶ y se lograron estimar 4 actividades y servicios relacionados con la gestión administrativa de salud,⁷ entre las que destaca el Sistema de Seguro Popular (SSP) de la entidad. Adicionalmente, se pudieron integrar dos actividades complementarias de salud, como la de productos farmacéuticos y seguros médicos (Fuentes, 2010).

Con el fin de describir la demanda de productos por cada tipo de actividad principal del sector, ya sea intermedio o final, en Tabasco para 2003 se construyó una matriz, a partir de la Cuenta Satélite, que se nombró como: utilización de la salud (cuadro 3), la cual está construida a precios de

⁶ Los 12 servicios principales de salud son: servicios hospitalarios generales (HG), servicios hospitalarios especiales (HE), servicios de consultas en medicina general (CG), servicios de consulta en medicina especial (CE), servicios de consulta en nutrición (CN), servicios de consulta odontológica (CO), servicios de medicina natural (MN), servicios de atención ambulatoria (SA), servicios de laboratorios y banco de órganos (L), centro de atención médica (CA), asistencia social (AS) y guarderías y cuidados infantiles (G). (Fuentes, 2010).

⁷ Las 4 actividades-productos son: actividades administrativas federales de salud (AF), actividades administrativas estatales de salud (AE), actividades administrativas de instituciones de seguridad social federal (SSF) y actividades administrativas de instituciones de seguridad social estatal (SSE). (Fuentes, 2010).

comprador.⁸ La matriz utilización de la salud posee una lógica horizontal y vertical, por lo tanto, su lectura se realiza por filas y por columnas. La lectura por fila muestra el destino (usos) de los productos (bienes y servicios), ya sea hacia la demanda intermedia (productos utilizados como insumos) o hacia la demanda final. La lectura por columna muestra la demanda de productos (o estructura de costes) por parte de las actividades económicas principales. La matriz se conforma por cuentas, a su vez, éstas se integran en tres subcuentas: usos intermedios (I), usos finales (II) y empleos de valor agregado (III) (ONU *et al.* 1993). En particular, los cuadrantes I y II, las filas de la parte superior reflejan la utilización de productos;⁹ y el cuadrante III la utilización de factores productivos empleados por cada actividad económica.

Las columnas detallan las compras por parte de las actividades. Si nos centramos en el cuadrante I, en el primer grupo de columnas, cuyo título es uso intermedio, se registra la utilización de los bienes y servicios por parte de los sectores económicos como insumo para su proceso productivo. Si nos centramos en el cuadrante II, las columnas, cuyo título es uso final, muestra las compras por parte de los usuarios finales clasificadas por destino: consumo de los hogares (compras de bienes de consumo) y consumo del gobierno (compra bienes de consumo colectivo). Respecto de la lectura por cuadrantes, el I refleja las compraventas con destino intermedio (para producir otros bienes y servicios del sector salud), el II indica las compraventas con destino final (consumo, inversión y exportación) y el cuadrante III muestra las compraventas de usos de factores productivos necesarios para producir bienes y servicios: remuneraciones a los asalariados, excedente bruto de explotación e ingreso bruto mixto..

⁸ El precio al comprador es el precio pagado por el demandante, incluye márgenes de comercio y transporte e impuestos netos de subsidios sobre los productos. Mientras que el precio básico es el precio recibido por el productor, no incluye márgenes ni impuestos netos de subsidios sobre los productos.

⁹ Los 20 productos son: alimentos y bebidas procesadas (ABP), productos farmacéuticos (PF), Otros productos farmacéuticos (OPF), combustibles (Comb), maquinaria y equipo (MyE), papelería (Pap), productos de limpieza (PL), vestuario y prendas (VyP), equipo de transporte (ET), equipos médicos (EM), luz y agua (LyA), construcción (Const), restaurantes (Rest), telecomunicaciones (T), banca (B), servicios de alquiler (SA), servicios profesionales (SP), servicios de publicidad (SP), servicios de empaques (SEmp), otros servicios (OS) y pago de licencias (PLic). (Fuentes, 2010).

Cuadro 3
Matriz de utilización de la salud, Tabasco, 2003

Productos	Actividades													Producción A Precios de Productor	Impuestos	Subsidios	Producción A Precio Básico			
	HG	HE	OCG	CE	CN	CO	MIN	SA	L	CA	AS	G	AF					AE	SSF	SSE
ABP	39,376	15,172					4	2,352					588	125			2,739	-130		22,127.6
PF	413,555	10,759	86,628	11,381	138	11,277	527	25,390	982	2,884	15,691	15,691	110,537	110,537	28,298	212,434		-8		205,19
OPF	14,906	1,092					323	9,203					4	331		240		-264		124,230
Comb.	1,196	362	799	1,015	17	324	48	77	590	54	71	1	200	26,286		5		-154		91,953
MJE	22,674	10,364						248					90	5,792	30,081	52,191		-5		3143
Pap.	3,758	2,592	49	120				318	526	6	15	62	447			5,768		-122		46,999
PL	2								39				5	96		188		-5		9,225
Vyp.	3,040	376						14	112						4					27,084
ET	345													758		60		-230		122,703
EM	7,044	6	792	180				105	1,989	7	28					156		-1		40,958
Lya	27,040	850	10,646	2,479	62	1,559	137	185	2,081	147	474	277		26,771	10,960	3,599				216,78
Const.														9,645				-39		13,857
Rest.								75						165						45,962
T	13,139	558	5,669	3,096	85	1,462	227	160	1,673	110	225	193	1,518	9,715	5,703	628				204,1088
B	36,334	90	7,113	8					98						10,206	1,229				89,977
SA	5,118	1,502	3,329	6,229	253	4,181	469	164	3,518	17	1,257	458	125	4,777	849	7				71,2495
SP	59,207	2,955	13,046	2,232		75	5	256	5,188				917	2,978	101,767	4,138	78,100			786,1553
Spub.	1,183	96	241	907	35	294	88	13	287	45	33	29	8	20,402		29				
S.Fmp.	4,750	3,070	72			16	36	59	372	5	3	69				2,638				
OS	7,155	8,596	2,503	1,639	34	1,563	85	233	1,762	89	196	134								
Lc.	200							33						606		35				
Total	660,022	28,398	160,821	29,328	624	20,551	1,822	3,001	55,419	1,462	51,686	4,017	37,879	330,321	64,154	360,049				
EE	9,473	11,522	35,642	41,093	981	22,583	2,327	1,685	1,230,716	1,571	285	1,169								
SS	1,492,149	9,797	1,076,662	8,439	968	4,128	432	3,051	37,948	1,877	6,152	8,559	8,083	1,710,767	25,824	352,445				
GS	594	1,688	301	768	16	140	51	35	629	243	1,059	34								
Imp.		46	34			28	3		13											
O Imp	130	8	218	120	5	95	2		217	1		39								
Sub							(24)													
Total	1,502,346	23,015	1,112,869	50,454	1,370	26,974	2,815	4,720	1,269,523	3,692	7,446	9,801	8,083	1,710,767	25,824	352,445				

* / E.E: Excedente de explotación, SS: sueldos y salarios, CS: contribuciones sociales de los empleados. IMP: impuestos a la producción, O Imp: otros impuestos, Sub: subvenciones o subsidios.
Fuente: *Cuentas Satélite de Salud de Tabasco, 2003*. (Fuentes, 2010).

En la matriz de Utilización de la Salud del estado, en un sentido vertical, la suma del cuadrante I y II detalla el costo de la producción de la industria correspondiente. De manera complementaria a la matriz de Utilización se emplea la Matriz de Oferta de Salud, la cual reporta la producción total u oferta del sector de salud de Tabasco, al considerar las actividades económicas o servicios por salud (cuadro 4), esta matriz describe la oferta total a precios de productor de los servicios de salud y a precios básicos, es decir, el precio del productor menos los impuestos más subsidios.

Las actividades económicas de salud demandan productos principales (bienes característicos del sector) y productos secundarios (bienes típicos de otros sectores). Es preciso estimar una matriz de Producción de Salud para Tabasco (cuadro 5) que ofrezca información sobre las producciones, generar tanto las actividades principales del sector.

Cuadro 4
Matriz de oferta o producción total

	<i>Producción a precios de productor</i>	<i>Impuestos</i>	<i>Subsidios</i>	<i>Producción a precios básicos</i>
HG	2,212,906	-130		2,212,776
HE	20,527	-8		20,519
OCG	1,242,994	-264		1,242,730
CE	92,107	-154		91,953
CN	3,148	-5		3,143
CO	47,122	-123		46,999
MN	9,230	-5		9,225
SA	27,060		24	27,084
L	1,277,433	-230		1,277,203
CA	4,059	-1		4,058
AS	21,628		50	21,678
G	13,818	-39		13,857
AF	45,962			45,962
AE	2,041,088			2,041,088
SSF	89,977			89,977
SSE	712,495			712,495
TOTAL	7,861,553	-959	74	7,860,746

Fuente: Cuentas Satélite de Salud de Tabasco, 2003. (Fuentes, 2010).

Cuadro 5
Matriz de producción de salud de Tabasco, 2003

	HG	HE	CG	CE	CN	CO	MN	SA	L	CA	AS	G	AF	AE	SSF	SSE
HG	2,164,672								48,234							
HE		20,527														
CG			1,270,739						681							
CE		14,843		77,176						88						
CN				1,226	1,922											
CO						47,122										
MN							4,077									
SA								3,786								
L		1,015							1,276,418							
CA								1,184		2,875						
AS		7,103								2,259	12,266					
G												13,818				
AF													45,962			
AE														2,041,088		
SSF															89,977	
SSE																712,495
MyE	400			11												
Cnst.		1,957	1,078	86		161				189	2					
Cm.	894	598	241		360											
Rsts.	687															
SAIq.	5,173	509	180		68				12							
SProf.	76	775	862	72	174		2,070		20	344						

Fuente: Cuentas Satélite de Salud de Tabasco, 2003. (Fuentes, 2010).

6. EFECTIVIDAD DEL GASTO EN SALUD EN TABASCO

Desde la perspectiva microeconómica el Seguro Popular de Salud tiene importantes implicaciones, entre las cuales podemos mencionar el aumento en la demanda de atención médica como consecuencia del subsidio a las familias, este hecho ejerce presión en los gastos de salud, por lo que es necesario aumentar la oferta de los servicios de salud debido al incremento en el número de usuarios.

Puesto que la Cuenta Satélite de Salud de Tabasco brinda información sobre las estructuras de gasto de los prestadores públicos y privados, se pueden conocer cuáles son los bienes y servicios incluidos en la función de producción, así como las fuentes de financiamiento y demandas de insumos por parte de las actividades de salud.

6.1. Quién gasta en salud

La matriz de usos o utilización final permite determinar el gasto en salud a partir del usuario final. Estos usuarios pueden caracterizarse como provenientes del sector gobierno general, en cualquiera de sus niveles, y de los hogares como consumo individual. También pueden incluirse el gasto del exterior, en formación bruta de capital fijo, y las variaciones de existencias, que son componentes de la demanda final del gasto en salud. Por consiguiente, el gasto del sector de salud de Tabasco, se considera el gasto en salud por usuario final, se reporta en el cuadro 6, en donde observamos que el consumo colectivo de gobierno constituyó 79% del total del gasto en servicios de salud, mientras el restante 21% fue consumo individual de los hogares.

Cuadro 6
Gasto en salud por usuario final, 2003

	<i>Monto</i>	<i>% s/gasto total</i>	<i>% s/PIB</i>
Hogares	1,663 445,	21.15	2.14
Gobierno	6,247,445	79.46	8.06

Fuente: Cuenta Satélite de Salud de Tabasco (Fuentes, 2010).

6.2. En qué actividades se gasta en salud

Con el fin de saber cuáles son las actividades en las que se gasta se construye la Matriz de Oferta, misma que describe como las unidades de salud en sus actividades demandan insumos. En el caso de la Cuenta Satélite de Salud de Tabasco hay 12 actividades principales (diagonal principal) que dan como resultado la producción del sector de la salud. Por otro lado, existen adicionalmente actividades secundarias de salud que están vinculadas indirectamente con los servicios de alquiler de alguna parte del inmueble de la unidad de salud, así como también quienes prestan servicios profesionales a otras instituciones y comercio de ciertos bienes. Destacan las actividades de hospitales especializados, laboratorios y asistencia social. El gasto del sector de la salud por tipo de servicio o actividad económica en la entidad federativa se muestra en el cuadro 7.

Cuadro 7

Gasto de los hogares en salud por tipo de servicio, 2003

	<i>Monto</i>	<i>% s/gasto total</i>	<i>% s/PIB</i>
HG	123,760	7.43	0.15
HE	22,225	1.33	0.028
CG	221,873	13.33	0.28
CE	93,645	5.62	0.12
CN	3,148	0.18	0.40
CO	47,122	2.83	0.06
MN	9,230	0.55	0.01
SA	24,965	1.50	0.03
L	1,077,075	64.74	1.39
CA	4,059	0.24	0.52
AS	21,628	1.30	0.02
G	14,716	0.88	0.01
Total	1,663,445		

Fuente: Cuenta Satélite de Salud de Tabasco (Fuentes, 2010).

Se concluye que los hogares realizaron un mayor consumo en laboratorios (L) con 65%, 13% se gastó en consultas generales (CG), los servicios de hospitalización general (HG) constituyeron 7%, la consulta con especialistas (CE) 6% y los restantes servicios se encuentran en un rango de 1 a 3 por ciento. En el caso del gobierno su mayor gasto fue en la administración de servicios de hospitalización (AS) con 34%, mientras que los servicios de hospitalización general (HG) fueron 33%. Los servicios de consulta general (CG) significaron 17% y 11% se gastó en la administración de la seguridad social estatal.

6.3. En qué producto se gasta

La matriz de usos intermedios de Tabasco se agrupo en 20 bienes principales de la economía del estado, de esta forma permite determinar cuáles son los insumos que requieren las actividades económicas del sector salud. Estos bienes principales se pueden caracterizar como provenientes de las demandas de insumos por parte de las actividades económicas del sector salud. En el cuadro 8 se presentan los insumos vitales que se emplean, en promedio, para su operación por las actividades económicas del sector salud.

Cuadro 8
Gasto en salud por producto intermedio, 2003

	<i>Monto</i>	<i>% s/gasto total</i>	<i>% s/PIB</i>
PF	932610	53.51	1.20
SP	270864	15.54	0.34
MyE	125461	7.19	0.16
LyA	87048	4.99	0.11
ABP	60356	3.46	0.07
PL	330	0.01	0.0042
T	44131	0.25	0.056
B	55078	3.16	0.07
OPF	26099	1.49	0.033
VyP	3546	0.20	0.0045
SA	25943	1.48	0.033
SP	23700	1.35	0.030

Fuente: Cuenta Satélite de Salud de Tabasco (Fuentes, 2010).

Es evidente que el mayor gasto en salud corresponde a productos farmacéuticos con 53%, el segundo lugar lo ocupan los servicios profesionales con 15%, en tanto que 7% es destinado a la compra de maquinaria y equipo para la producción y 3% a las compras de alimento y bebidas procesadas y los servicios de banca e intermediación financiera. En cuanto a qué actividad es la que más gasta en insumos tenemos que la de hospitales generales y los servicios administrativos de la seguridad estatal, mientras que en un tercer sitio se encuentra la administración de salud estatal.

6.4. Cómo se financia la salud

En el sistema central, es decir, en el sistema intersectorial para Tabasco, las transacciones realizadas por las instituciones encargadas de la gestión administrativa del sector salud fueron clasificadas y valoradas como actividades de la administración pública y quedan fuera del sector salud. Sin embargo, en el sistema de la Cuenta Satélite de Salud de Tabasco estas fueron clasificadas en cuatro grandes grupos: actividades administrativas federales de instituciones de bienestar social, actividades administrativas estatales de instituciones de bienestar social, actividades administrativas federales de instituciones de seguridad social y actividades administrativas estatales de instituciones de seguridad social.¹⁰

De este modo, el financiamiento y la provisión de servicios de salud pública en Tabasco se organizan a través de dos agentes: estatal y federal. En el cuadro 9 se presentan las 4 actividades administrativas que representan el flujo de financiamiento del sector salud.

¹⁰ Este ejercicio requirió la reclasificación como actividades de salud. Cada una tiene importancia por sí misma, puesto que se refieren a actividades que aportan una gran cantidad de producción/gastos, consumo intermedio y empleo en la Cuenta Satélite de Salud (Fuentes, 2010: 70).

Cuadro 9
Gasto en salud por fuente de gasto, 2003

	<i>Monto</i>	<i>% s/gasto total</i>	<i>% s/PIB</i>
Administración federal de la salud (SPS)	45,962	1.59	0.059
Administración estatal de salud (AES)	2,041.088	70.63	2.63
Administración de seguridad social federal (AFSS)	89,977	3.11	0.11
Administración de seguridad social estatal (AESS)	712,495	24.65	0.92

Fuente: Cuenta Satélite de Salud de Tabasco (Fuentes, 2010).

Debido a que en la Cuenta Satélite de Tabasco el Programa del Seguro Popular de Salud se ubica dentro de las actividades de Administración Federal de la Salud, en esta actividad sólo fue posible identificar el gasto realizado en el programa, sin identificar mayores detalles que permitieran diferenciar el gasto administrativo del gasto en técnica médica. Por lo tanto fue agrupado en la primer categoría de actividades de administración pública (Fuentes, 2010).

En cuanto a las demandas de insumos intermedios que generó este gasto, la mayor parte se refirió a productos farmacéuticos con 41%, servicios de edificación y construcción con 25%, respectivamente, y compras de maquinaria y equipo con 15%. Adicionalmente, se destinó a servicios profesionales 8% y a telecomunicaciones 4%. El resto de los insumos demandados oscilan entre 1 y 2% (Fuentes, 2010).

En el estado de Tabasco la afiliación al programa ascendió a 87,846 familias (SSA, 2004); cada unidad familiar costó \$7,727.46 pesos de 2002, que incluye medicamentos, servicios médicos y administrativos, en tanto que el programa recibió un subsidio de \$2,100 pesos y una cuota de 204 pesos por familia (Santos y Martínez, 2005). De acuerdo con el estudio de la Cuenta Satélite de Salud, el costo por familia afiliada fue de \$523 pesos. Además a nivel nacional, según la Secretaría de Salud Federal, el segundo mayor presupuesto público ejercido (*ibidem*).

Un fenómeno observable en Tabasco fue que la población que carecía de seguridad social sustituyó la demanda de servicios privados por demanda del Seguro Popular de Salud (García y Tejero, 2003). En consecuencia, el

resultado esperado fue la caída de sus gastos catastróficos,¹¹ por lo menos en aquellos servicios de salud asociados al cuadro básico del programa, lo que aumentó los gastos a otras necesidades. Por ello el subsidio federal ha sido eficaz, en la medida que a las familias afiliadas les otorga cierta protección financiera.

Dentro de la Cuenta Satélite de Tabasco, las actividades realizadas por la Secretaría de Salud del estado y por el Centro Estatal de Hemoterapia están dentro de la actividad de Administración Estatal de Salud. Esta actividad es central debido a que la mayor parte del presupuesto de la Secretaría se emplea en las compras de las unidades de salud. En cuanto a la demanda de insumos intermedios derivados del gasto de la actividad tenemos que la mayor parte recayó en productos farmacéuticos con 33%, le siguió servicios profesionales con 31% y compras de maquinaria y equipo con 9 por ciento. Adicionalmente, destinó a combustibles y pago de electricidad y agua potable 8 por ciento. Otros con menor proporción fueron servicios de publicidad y telecomunicaciones con 6 y 3%, respectivamente (Fuentes, 2010).

En el estado de Tabasco la población usuaria de servicios de salud registrados en la Secretaría fue de 1,074,666 personas, respecto del gasto en salud, según la Cuenta Satélite nos da un costo por usuario de \$1,899 pesos promedio.

Dentro de la Cuenta Satélite de Tabasco la gestión administrativa que provee servicios de seguridad social en el estado —Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE), Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y Petróleos Mexicanos (PEMEX)—, cae en la actividad de Administración de Seguridad Social Federal.

En cuanto al gasto de esta actividad por institución tenemos que PEMEX participó con 52%, mientras que el IMSS contribuyó con 40% y el ISSSTE con 8 por ciento. Por lo que hace a la categoría administrativa, el gasto de las tres instituciones respecto al total del gasto administrativo sólo representó 1.44%. (Fuentes, 2010).

En relación con el aumento de la demanda de insumos intermedios, derivados del gasto de la actividad, tenemos que fue de 44% en productos

¹¹ De acuerdo con la CNPSS (2009) se consideran **gastos catastróficos** aquellas enfermedades que implican un alto costo en virtud de su grado de complejidad o especialidad y el nivel de frecuencia con que ocurren.

farmacéuticos, 17% para el pago de suministro de electricidad y agua y 16% para los servicios financieros de la Banca. El resto de insumos en que incurren estas instituciones son telecomunicaciones, servicios profesionales y maquinaria y equipo.

Finalmente, en la Cuenta Satélite de Tabasco las actividades realizadas por el Instituto de Seguridad Social del Estado de Tabasco (ISSET) se incluyen como parte de la Administración de Seguridad Social del Estado. El gasto en insumos intermedios de esta actividad incluye productos farmacéuticos con 59%, servicios profesionales con 22%, maquinaria y equipo con 14% y el resto de las actividades, que varían entre uno y tres por ciento.

En el estado de Tabasco la población usuaria que demandó este servicio fue de 144, 729 personas, equivalente a 79% de la población reportada como derechohabiente. Adicionalmente, respecto al gasto del ISSSTE se tiene que operativamente costó \$4,920 pesos por cada usuario, siendo el primer lugar en costo por usuario entre los servicios administrativos de todas las instituciones.

7. IMPACTO ECONÓMICO DEL GASTO DEL SEGURO POPULAR DE SALUD EN TABASCO

Dadas las profundas implicaciones económicas y sociales de la puesta en marcha del SPSS y de su impacto directo, indirecto e inducido en Tabasco, el análisis subsecuente se desarrollará bajo la perspectiva del multiplicador sectorial del modelo de insumo-producto abierto.¹²

12 Los multiplicadores es un concepto pilar en el análisis macroeconómico definido “cómo un aumento en algún componente de la demanda agregada genera un aumento en el producto, ingreso o empleo mayor que el aumento original” y estos se clasifican como multiplicadores de producto, ingreso y empleo. A su vez, los multiplicadores del ingreso y del empleo se subdividen en dos tipos: aquéllos que consideran únicamente los *efectos directos e indirectos* de los cambios en cualquiera de los componentes de la demanda agregada (modelo cerrado) y aquellos que, además incluyen el impacto sobre el ingreso y empleo, *inducidos* por cambios en el consumo (modelo abierto). En otras palabras, los multiplicadores del Tipo II miden los impactos directos, indirectos e inducidos sobre el ingreso y empleo ocasionados por un cambio en la demanda final, excluyendo de ésta el consumo (Fuentes y Cárdenas, 2010: 12).

Hasta el momento se han planteado el origen y los fundamentos sociales y la efectividad del gasto del programa, así como de sus objetivos, instrumentación y beneficios médicos. Sin embargo, es importante hacer un abordaje del mismo desde su aporte a la economía regional, puesto que los impactos de su aplicación se reflejarán necesariamente en mayores indicadores estatales de producción, ingreso y empleo. En este sentido, el papel que tiene el Seguro Popular de Salud en Tabasco como instrumento de financiamiento de salud de las familias es de gran importancia económica ya que, por un lado, su aplicación tiene un reflejo inmediato en un aumento de la demanda de atención médica debido a la transferencia de subsidio público federal y, por el otro, evita el desembolso familiar que de otra manera tendrían que hacer para satisfacer sus necesidades de salud y pueden destinar dichos recursos al consumo de otros bienes y servicios, lo que produce un aumento en la demanda. En efecto, es la multiplicación dentro de la economía regional que, en el corto plazo, contribuirá a lograr un mayor crecimiento económico y social.

Como se estableció anteriormente dentro de la Cuenta Satélite de Salud de Tabasco, el Seguro Popular reportó un gasto directo por parte del gobierno federal y estatal que se muestra en el cuadro 10. Del total del gasto, el consumo intermedio, es decir, la utilización intermedia requerida para que esta actividad operara en el estado fue de 82%, el restante 18% se destinaron al pago de sueldos y salarios.

Cuadro 10
Gasto en salud por el Programa del seguro popular, 2003

	<i>Monto</i>	<i>% s/gasto total</i>	<i>% s/PIB</i>
Producción principal	45,962	50	0.05
Valor agregado	8,083	8.79	0.01
Consumo intermedio	37,879	41.20	0.048

Fuente: Cuenta Satélite de Salud de Tabasco. (Fuentes, 2010: 71).

La técnica de insumo-producto fue diseñada para analizar los impactos por sector económico de cambios exógenos en los componentes de la demanda final, en este caso el análisis de los cambios en el gasto de gobierno en salud, y nos permite computar tantos multiplicadores como sectores

haya incluidos en la matriz de transacciones intersectoriales de Tabasco. El cuadro 11 muestra los multiplicadores de producción, ingreso y empleo para el estado de Tabasco, estos últimos se presentan en las versiones Tipo I y II; es decir, aquéllos multiplicadores que consideran simplemente los efectos directos e indirectos de los cambios en cualquiera de los componentes de la demanda agregada y, por otro lado, los multiplicadores que miden los impactos directos, indirectos e inducidos sobre el ingreso y empleo ocasionados por un cambio en la demanda final, excluyendo de ésta el consumo.

Cuadro 11
Multiplicadores sectoriales para Tabasco, 2003

<i>Sectores</i>	<i>Producción</i>	<i>Ingreso</i>		<i>Empleo</i>	
		Tipo I	Tipo II	Tipo I	Tipo II
Agricultura y ganadería	1.184	1.760	2.100	1.650	1.930
Pesca y acuicultura	1.734	1.180	1.250	1.080	1.120
Minería	1.650	1.250	1.370	1.690	1.970
Alimentos, bebida y tabaco	1.434	1.600	1.840	1.210	1.300
Otras manufacturas	1.039	1.330	1.470	1.550	1.810
Servicios electricidad y agua	1.268	1.410	1.560	1.690	1.930
Construcción	1.606	1.060	1.080	1.700	1.980
Servicios de comercio y repara.	1.522	1.210	1.290	1.310	1.420
Hoteles y restaurantes	1.768	1.470	1.650	1.410	1.600
Transporte y conexos	1.635	1.150	1.210	1.080	1.120
Servicios financieros y banca	1.527	1.070	1.090	1.110	1.160
Servicios mobiliarios e inmob.	1.318	1.150	1.220	1.300	1.410
Administración pública	1.257	1.240	1.330	1.130	1.180
Servicios de educación	1.067	1.210	1.300	1.090	1.130
Servicios de salud	1.137	1.150	1.220	1.080	1.120
Servicios comunitarios	1.535	1.200	1.280	1.240	1.320
Promedio total	1.478	1.278	1.391	1.333	1.469

Fuente: Elaboración propia.

La interpretación de cualquier multiplicador monetario —producción e ingreso— es la siguiente: En el sector Salud por ejemplo, cada \$1,000,000 de pesos de incremento en el gasto de gobierno se genera una producción total con valor de \$1,137, 000 pesos. O visto de otra forma, los multiplicadores indican que en el sector Salud, cada \$1,000, 000 de pesos de incremento de la demanda final genera producción total con valor de \$1,137, 000 pesos. Los multiplicadores de ingreso tipo II indican que los hogares del sector recibirán ingresos de aproximadamente \$1, 220, 000 por cada millón de pesos de aumento en la demanda final; en el caso del multiplicador del empleo es lo siguiente; En el sector salud el aumento de \$1,000,000 de pesos en el sector genera 11.20 empleos.

En el contexto específico del estudio se tiene que el gobierno estatal por concepto del programa del Seguro Popular de Salud dispone de \$45,962,000 pesos. Entonces ¿cuál es el impacto económico de este gasto de gobierno exógeno en la producción, ingreso y empleo de Tabasco? Para medir el impacto necesitamos conocer la composición de la demanda final del gasto por concepto del programa de Seguro Popular de Salud. Una propuesta es considerar la estructura de gasto de insumos intermedios que aparecen explícitamente en la Cuenta Satélite de Salud de Tabasco.¹³ La estructura de gasto del programa del Seguro Popular de Salud por tipo de insumo intermedio y actividad económica que demanda en la entidad federativa se muestra en el cuadro 12.

Cuadro 12

Gasto en salud por tipo de servicio y fuente de financiamiento, 2003

<i>Sectores</i>	<i>Demanda intermedia SSP</i>	<i>Demanda intermedia AES</i>	<i>Demanda intermedia AFSS</i>	<i>Demanda intermedia AESS</i>
Agricultura y ganadería	0	0	0	0
Pesca y acuacultura	0	0	0	0
Minería	0	0	0	0
Alimentos, bebida y tabaco	1,379	0	0	0

¹³ Para extender el análisis a la erogación pública en materia de salud se amplía en el cuadro 12 el gasto de salud por tipo de servicio y fuente de financiamiento de Tabasco.

Otras manufacturas	25,739	81,644	2,699	85,499
Servicios electricidad y agua	0	673,559	39,590	420,372
Construcción	11,491	163,287	15,296	14,250
Servicios de comercio y repara	5,056	0	0	0
Hoteles y restaurantes	0	244,931	10,797	0
Transporte y conexos	1,838	0	0	0
Servicios financieros y banca	0	61,233	2,699	0
Servicios mobiliarios e inmob.	0	0	14,396	35,625
Administración pública	0	0	0	0
Servicios de educación	0	0	0	0
Servicios de salud	3,217	61,233	0	0
Servicios comunitarios	3,677	632,737	2,699	156,749
Total	45,962	2,041.088	89,977	712,495

Fuente: Elaboración propia a partir de Fuentes (2010).

Así, en el año 2002, al partir de un gasto del Seguro Popular de Salud agregado de 45,962, 000 de pesos se generó un efecto directo de 19,079,370 pesos en la economía de Tabasco. A partir de la distribución la demanda intermedia de los principales sectores de la economía, incluidos en la Cuenta Satélite en Salud de Tabasco, se analizan los impactos de tipo I y II del SPSS en la economía de la región, donde destacan seis sectores además del sector salud. El sector de alimentos, bebidas y tabaco destaca en el impacto del ingreso del tipo II, el cual asciende a 1,158.36 millones de pesos; ahora bien, por el lado del impacto en el empleo el sector que se adjudicó un mayor impacto tipo II fue la construcción con 11,261 empleos, esto debido a la inversión en infraestructura destinada al mejoramiento o aumento del número de unidades de salud en Tabasco.

8. CONCLUSIONES

La Cuenta Satélite de Salud de Tabasco es un marco analítico en el que se considera explícitamente, si bien de forma agregada, el papel de la

erogación pública y privada en materia de salud. En particular, en ella podemos observar que el gasto público en servicios de salud fue cinco veces mayor que el gasto realizado por los hogares en 2003. Igualmente, notamos que, en su mayoría, este gasto se realizó en hospitalización general, le siguieron las consultas generales, que correspondieron a las jurisdicciones municipales de salud, y por último aparece el gasto en laboratorios, según el gasto que erogó el gobierno en la economía regional. Lo anterior sugiere que las familias afiliadas no desembolsan parte de sus ingresos en servicios de costos altos, como es la hospitalización.

Relativo al gasto público en servicios administrativos, es evidente el tipo de actor que representa el Seguro Popular al ser un eje de la última reforma de salud cuyo objetivo ha sido equilibrar el financiamiento de la salud. Reportó 84,846 familias que le costaron a la administración operativa 240 pesos por familia afiliada. Se considera se amplió y disminuya el costo hacia el futuro, además que se espera que se beneficie el bolsillo de los hogares al dejar de consumir servicios de salud de índole privada, sobre todo en el caso de las familias más pobres.

En cuanto a las demandas de insumos intermedios que generó el SPSS se reporta que la mayor parte se refirió a productos farmacéuticos con 41%, servicios de edificación y construcción 25% y, compras de maquinaria y equipo con 15 por ciento. Adicionalmente, destinó a servicios profesionales 8% y a telecomunicaciones 4%, el resto de los insumos demandados por el programa oscilan entre uno y dos por ciento.

Por otro lado, con el objetivo de valorar si dicho impacto es elevado o no, se aplicó la metodología insumo-producto. Con el modelo abierto de insumo-producto encontramos que a partir de un gasto inicial del Seguro Popular de Salud de \$45,962,000 de pesos se generó un efecto directo de 19,079,370 de pesos en la economía de Tabasco. Mientras que, si se cierra el modelo de insumo producto considerando los hogares como endógenos, es estimable que el efecto directo e indirecto de producción en este sector represente \$6,296.79 millones de pesos, en tanto que el impacto tipo II en el ingreso alcanza un monto de \$10,111.64 millones de pesos y en el empleo se generaron 5,515.44.

En general, algunos de los resultados presentados sugieren que los impactos directo e indirecto del sector de la salud sobre la economía regional

son relativamente elevados, debido a que el consumo de servicios asistenciales de salud normalmente tiene un alto contenido local. De modo que, la nueva demanda final de servicios de salud, debe ser satisfecha de forma creciente con servicios locales. Finalmente, es necesario insistir en que el impacto económico de los servicios de salud sobre Tabasco es, básicamente, el resultado de aprovechar las ventajas competitivas de la economía local, por ello, la valoración de ampliar el SPSS debe hacerse en un contexto integral que considere no sólo los indicadores de salud, consistencia y resultado, sino también su impacto económico regional, pues provee en las regiones un motor endógeno de competencia.

BIBLIOGRAFÍA

- Ángeles Sevilla, Alejandro *et. al.* 2011. El sistema de salud en México perspectiva histórica, evolutiva y de globalización, Instituto de Investigación Económica y Social Lucas Alamán, A.C., México.
- Armenta, Aida. 2007. Modelo insumo-producto para Tabasco (integración de la matriz de insumo-producto), FOMIXTAB-2003-c01-9544, Universidad Juárez Autónoma de Tabasco.
- Andreff, Wellis. 2001. “Los intentos europeos y franceses de elaborar una contabilidad nacional de la economía del deporte”, en J.M. Otero (comp.), *Incidencia económica del deporte*, Instituto Andaluz del Deporte, Málaga, pp. 23-53.
- Comisión Nacional de Protección Social en Salud, 2010, sección Seguro Popular, consultado en: < http://www.seguropopular.salud.gob.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=272&Itemid=286> Fecha de consulta:2013
- Comisión Nacional de Protección Social en Salud, 2009, Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos/Sistema de Protección Social en Salud, consultado en: <http://www.seguro-popular.salud.gob.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=84:descripcion&catid=34:fondoprotecciongastoscatastroficos-&Itemid=177> Fecha de consulta: Febrero de 2013
- Eurostat, FMI, OCDE, ONU y BM.1993. *Sistema de Cuentas Nacionales 1993*, Bruselas, París Luxemburgo, Nueva York y Washington.
- Fuentes Castillo, Martha Elena. 2010. Metodología y análisis de la cuenta satélite de salud: estimulación para el estado de Tabasco, tesis de Maestría, Universidad Autónoma de Coahuila,.
- Fuentes, Noé y Ana Cárdenas. 2010. “Evaluación del impacto de alternativas e utilización de los excedentes petroleros sobre la economía mexicana: Una aplicación del modelo insumo-producto”, *Revista Economía Mexicana*, Nueva Época, vol. 19, núm. 2, pp. 379-399.
- García Rodríguez J y Tejero Vera, A. (2003) “Programa del Seguro Popular de Salud en México: Un análisis económico” *Salud en Tabasco* 9(001), 178-187

- Hernández, Raúl. 2004. El impacto del turismo sobre las importaciones: Aspectos metodológicos y empíricos, trabajo presentado en las I Jornadas de Economía del Turismo, Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, Universitat de les Illes Balears (mimeo).
- Halba, Bill. 1997. *Économie du sport*, Economica, París.
- Heinemann, Keith. 1998. *Introducción a la economía del deporte*, Paidotribo, Barcelona.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2000, Censo de Población y Vivienda 2000, México, D.F
- Késenne, Suzane. 2001. “El problema de los estudios de incidencia económica en el deporte”, en, J.M. Otero (comp.), *Incidencia económica del deporte*, Instituto Andaluz del Deporte, Málaga, pp. 91-99.
- Rangel, Gudelia y Martínez Pellégrini, S. 2007. Seguro Popular una evaluación del desempeño de los sistemas estatales de salud. Descentralización y calidad de vida, Colegio de la Frontera Norte, México (mimeo).
- Moati, Pierre. 1990. *La filière sport: approche économique d'un marché en mutation*, CREDOC, París.
- Otero, José M^a. (comp.) et al. 2000. *Estudio socioeconómico del deporte en Andalucía 1998-1999*, Junta de Andalucía, Consejería de Turismo y Deporte, Sevilla.
- Organización Mundial de la Salud (OMS). 2000. Informe sobre la salud en el mundo, 2000. Mejorar el desempeño de los sistemas de salud, <www.who.int/whr/2000/es/>.
- Santos M. y Martínez J. (2005) “Gastos Privado en Salud en Tabasco” *Salud Pública de México* 47 (suplemento 1).
- Secretaría de Salud, 2002, Reglas de Operación e indicadores de gestión y evaluación del Seguro Popular de Salud, Diario Oficial de la Federación. México, D.F.
- Secretaría de Salud, 2004, *Situación de Salud en México 2003: Indicadores Básicos*. Secretaría de Salud, México.
- Secretaría de Salud, 2008, Modelo Integrador de Atención a la Salud, Segunda edición, México, D.F. pág. 64.

- United Nations, OECD, WTO & European Commission. 2001. *Tourism Satellite Account: Recommended Methodological Framework*, OECD, New York.
- Villalba Caballo, F (dir) *et al.* 2002, Deporte y economía: una cuantificación de la demanda deportiva en Andalucía, Analistas Económicos de Andalucía, Málaga.